



Изх. № 08-00-1319-2 / 03.09. 2025 г.

.4

УТВЪРЖАВАМ:

Д-Р ГЕНЧО ГЕНЧЕВ

КМЕТ НА ОБЩИНА СВИЩОВ

П Л А Н

ЗА РАННО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ ПРИ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА СВИЩОВ

Настоящият план има за цел да определи реда и начина за избор на подходящи методи за оповестяване на населението при възникване на различни по характер бедствия и извънредни ситуации, с оглед минимизиране на риска за живота и здравето на хората и ограничаване на материалните щети. За ефективното реагиране при бедствия са нужни структурирани и предварително планирани предупреждения, които да позволят на реагиращите и на хората в риск да предприемат подходящи предпазни мерки. Съвременните системи за предупреждение на населението следва да бъдат разглеждани като интегриран подход, включващ процеси на мониторинг на опасностите, прогнозиране и оценка на риска, вземане на решение за предупреждение на населението и последната фаза е самото предупреждение на населението. Целта на предупреждението е да се предостави съществена информация преди инцидента, на хората в риск, за вземане на решения и предприемане на действия, необходими за справяне с развиващата се извънредна ситуация. Предупреждението трябва да бъде навременно, подходящо за хората, които са потенциално изложени на риск, и да отразява актуалното състояние на ситуацията.

1. Принципи

- Своевременност – избраният метод трябва да осигурява достигане на информация в минимално време.
- Обхват – покриване на максимален брой лица в засегнатия район.
- Яснота – съдържанието на съобщението трябва да бъде кратко, конкретно и еднозначно.
- Съответствие – методът трябва да е съобразен с характера и динамиката на конкретното бедствие.

2. Методи за предупреждение

Община Свищов използва следните канали за бързо предупреждение на населението:

- **Сирени, мегафони, камбанен звън** – при необходимост от локално оповестяване на конкретни улици или райони.
- **Социални мрежи** (официални профили на общината, РСПБЗН, РУ МВР и др.) – допълнителни канали за бързо разпространение и визуализация на информация, включително карти, снимки и видеа.

- **Човек-човек** – особено важно в малки и труднодостъпни населени места;
- **Системата BG-ALERT** – система за клетъчни излъчвания (Cell Broadcast), осигуряваща изпращане на текстови съобщения и звуков сигнал до мобилни устройства в засегнатата зона.

3. Опасности, които подлежат на наблюдение

В територията на община Свищов се следят следните заплахи:

- Земетресения;
- Наводнения;
- Пожари;
- Снегонавяване и обледяване;
- Ядрена и радиационна авария;

4. Дейността по наблюдение на опасностите включва:

- Извършва се от лица с подходящи познания за наблюдение на съответната опасност;
- Събиране на данни за оценка на риска /за въздействието на всяка опасност идентифицирана в плана/ за всяка зона в риск;
- Изготвяне на предложение за предупреждение за вземащите решения и разпространяващи предупреждения;
- Предлагање на информация за риска, която е препоръчително да бъде включена в предупреждението;
- Времето до настъпване на събитието позволява ефективно предупреждение и реакция.
- Предаване на тази информация на разпространяващите предупреждения;

5. Критерии за ранно предупреждение на населението

Ранното предупреждение на населението се задейства при наличие на конкретни заплахи за живота, здравето, имуществото и околната среда. Критериите са различни според вида на бедствието или инцидента, а компетентните институции отговарят за оценка на риска и издаване на официално предупреждение.

- При земетресения, ранно предупреждение се издава при регистрирани трусове с магнитуд над 5.0 по скалата на Рихтер в населени райони, както и при наличие на опасност от вторични трусове.
- Наводненията изискват предупреждение при достигане или превишаване на критични водни нива в реки и язовири, при прогнози за валежи над 50-70 мм в денонощие, при бързо повишаване на нивото на водата с повече от 20 см на час или при наличие на риск от преливане или разрушаване на хидротехнически съоръжения /диги или язовирни стени/. В Община Свищов има само един пункт за наблюдение нивото на р. Дунав, който се наблюдава и отчита от Националния институт по метеорология и хидрология /НИМХ/ в района на пристанище Свищов. При ниво реката над 670см-700см. се обявява предупредителен/опасен/ режим. Критична точка на нивото на кея – 870-876см. Критична точка на дигата – 970см. - преливане или сериозно заливане на крайбрежните зони.
- При пожари се задейства предупреждение при висок индекс на пожароопасност, особено в условия на силен вятър над 30 км/ч, ниска въздушна влажност под 30% и наличие на суха растителност, които благоприятстват бързо разпространение на огъня. Особено внимание се обръща, когато пожарът представлява непосредствена заплаха за населени места и инфраструктура.
- При снегонавяване и обледяване, предупреждението се издава на база информация от НИМХ, според утвърдените цветови кодове за опасно време (жълт, оранжев, червен) в зависимост от прогнозата за снегонавяване и обледяване и възможните щети.
- При ядрена и радиационна авария критерий е регистрирано повишаване на радиационния фон над нормалните естествени стойности. Данните за местно ниво се извършват с контролни измервания с налични дозиметри.

6. Отговорности на кмета на Община Свищов по защитата при бедствия (чл. 65 от ЗЗБ)

Функциите по ръководство на общинско ниво се осъществяват от кмета на общината. Ръководителят е лицето, на което са делегирани правомощия и носи отговорността за справяне с бедствието. Кметът на Община Свищов:

- Организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- Създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
- Създава със заповед общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия;
- Със заповед определя ръководител на операциите;
- Контролира и координира разработването и изпълнението на общинския план за защита при бедствия;
- Осигурява способностите за реагиране на общината;
- Осигурява фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки, ако не разполага с резервни жилища по чл. 45, ал. 3 от ЗОС;
- Може да обявява бедствено положение на територията на общината;
- Може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- Може да включва в дейностите по защита и създадените доброволни формирования;
- Може да поиска обявяване на бедствено положение от областния управител, когато не могат да бъдат обезпечени дейностите по чл. 19, ал.1 от ЗЗБ, чрез изпълнението на общинския план за защита при бедствия;
- Организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
- Организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия и оказва съдействие на органите на Агенция за социално подпомагане при извършване на анкетата по чл. 55, ал. 3 от ЗЗБ;
- Организира и контролира извършването на неотложно-възстановителни работи при бедствия;

7. Дейностите по защита на населението в случай на опасност или възникване на бедствия

- Предупреждение;
- Изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
- Оповестяване;
- Спасителни операции;
- Оказване на медицинска помощ при спешни състояния;
- Оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи;
- Овластяване и ликвидиране на екологични инциденти;
- Защита срещу взривни вещества и боеприпаси;
- Операции по издирване и спасяване;
- Радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии с опасни вещества и материали и срещу ядрени, химически и биологични оръжия;
- Ограничаване и ликвидиране на пожари;
- Временно извеждане, евакуация, укриване и предоставяне на индивидуални средства за защита;
- Извършване на неотложно аварийно-възстановителни работи;
- Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести;
- Други операции, свързани със защитата;

8. Основни дейности на общинския щаб

- Анализ и оценка на обстановката при бедствие;

- Предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложно аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
- Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- Докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия;
- Щабът следва да разработи план за действие, който се базира на първоначалната оценка на ситуацията. Плановите за действие се разработват за определен срок и съдържат цели, дейности и задачи от критично значение, необходими ресурси, ред за обмен на информация, комуникации.
- Дейността на щаба следва да се документира, включително решенията, предложени за одобрение от кмета.
- Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените от кмета решения на щаба. Той осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по защитата;

9. Получаване на информация, че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие

Информация и данни, че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие, може да постъпи от различни източници:

- Физически лица, организации и институции;
- Системи за мониторинг на метеорологични, хидрологични, сеизмологични, химически, биологични, радиологични, ядрени, екологични и други обекти и явления;
- Националният институт по метеорология и хидрология;
- Международен обмен на информация и данни;
- Средства за масова информация;
- Оперативен център на ГДПБЗН/РДПБЗН;
- Други източници ;

10. При получена достоверна информация, че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие, кметът на Община Свищов:

- Свиква общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, като разпорежда оповестяване на членовете му чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване (НСРПО), като следва да издаде писмено разпореждане (*Приложение №1*), което се изпраща незабавно в ОЦ на РДПБЗН за изпълнение. Свикването на щаба може да бъде осъществено и по друг подходящ /e-mail, телефон/ канал за комуникация.
- Щабът под ръководството на кмета прави анализ и оценка на обстановката въз основа на събрана информация по всички възможни канали, като се преценява и необходимостта от обявяване на „бедствено положение“ и въвеждане в изпълнение на общинския план за защита при бедствия. Бедствено положение се обявява при изпълнение на критериите по чл. 48, ал. 3 от ЗЗБ.
- При наличие на информация и данни за застрашени хора при предстоящо или настъпило бедствие, разпорежда извършване на предупреждение на населението в случай на приближаваща или непосредствена опасност от възникване на бедствие.
- Ранното предупреждение на населението може да бъде осъществено чрез различните методи за предупреждение: телевизия, радио, сирени, мегафони, социални мрежи, системата BG-Alert и други методи описани в общинския план за защита при бедствия.

11. Избор на метод за предупреждение

Изборът на метод за предупреждение зависи от конкретната ситуация. При всяко извънредно събитие от критично значение е да се прецени правилно най-ефективният начин за предупреждение на населението, така че информацията да стигне бързо, разбираемо и навреме до всички засегнати.

Примери:

- **Горски - полски пожар край населено място:** BG-Alert (за бързо известяване на живущите и преминаващите в района), камбанен звън (в малки населени места), сирени (ако има непосредствена опасност за живота) и социални мрежи (за информация и инструкции в реално време).

Пожарът се развива бързо, затова е нужен мобилен и визуален канал, който достига до всички. Сирените са препоръчителни за малките населени места.

- **Преливане на река /дере/ след проливен дъжд:** мегафони (за насочване към безопасни места), BG-Alert (кратко съобщение с указания за евакуация).

Хората може да са без електричество или интернет, при което звуковата сигнализация е задължителна.

- **Силно земетресение, усетено в населен район** – социални мрежи (за последваща информация, инструкции и обяснения), телевизия и радио (за по-широка аудитория), BG-Alert (не е ефективен в момента на труса, но може да се използва като предупреждение при данни за вторични трусове или напътствия).

Земетресението настъпва внезапно, без време за предупреждение. Каналите влизат в действие след събитието, за да се предотвратят допълнителни рискове.

- **Снегонавяване и обледяване** - BG-Alert (за предупреждение за очакваното събитие, за бързо известяване на живущите и преминаващите в района).
- **Радиационна авария** - BG-Alert (за незабавна информация), телевизия и радио (указания и по-широка информираност).

Изборът на канал за предупреждение не е универсален, а зависи от типа на заплахата, бързината на разпространение, техническите възможности на населението и риска от паника или фалшива информация.

12. Отговорни органи

- **Кмет на Община Свищов** – ръководи и организира системата за предупреждение
- **Общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия** – оценява риска и подава информация към населението
- **ГДПБЗН, РДПБЗН – Велико Търново, РСПБЗН - Свищов** – съдействат за техническото изпълнение

13. Оперативни мерки при критична ситуация

- Навременна евакуация;
- Затваряне на училища и обществени обекти при висок риск;
- Активиране на доброволни формирания;
- Медицинска готовност;

14. Ред и условия за използване на системата BG-Alert

- Съобщения за предупреждение на населението се създават, чрез системата BG-Alert от компетентни органи, оправомощени със закон да разпространяват предупредителна информация до населението. Компетентните органи могат да оправомощават длъжностни лица, които да създават съобщения за предупреждение на населението чрез системата.

Със Заповед №1089-РД-01-03/27.08.2024 г. на кмета на Община Свищов, са оправомощени двама представители на общината да преминат първоначално обучение за работа със системата BG-Alert. След успешно завършване на обучението, през месец октомври 2024 г. и получаване на удостоверение от Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“,

упълномощените лица имат право да създават съобщения за предупреждение на населението, чрез системата BG-Alert. Системата е предназначена за разпространение на съобщения за предупреждение на населението при опасни събития, чрез мрежите на мобилните оператори. Обученията за работа със системата BG-Alert се провеждат от Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ и целта му е компетентно боравене със системата за гарантиране на ранното известяване на населението при опасности и бедствия.

- „Инфраструктура на електронното управление“ няма изградена свързаност на ЕЕСМ до Община Свищов и към момента се изпращат писмени искания за изпращане на съобщение до ГДПБЗН, съгласно Приложение № 3 към чл. 25 от Наредбата №8121з-413 от 29.03.2024 г. за реда за изграждане, поддържане, развитие и използване на системата BG-Alert за разпространение на съобщения за предупреждение на населението, като се описва типа оповестяване, категория събитие, начален час, продължителност, съдържанието на съобщението на български и английски език, както и зоната или зоните за разпространение на съобщението. След като искането е подготвено се изпраща на официален e-mail, като след това се извършва потвърждение, чрез обаждане на телефон. ГДПБЗН извършва проверка за спазване на изискванията и разпространява съобщението в неговата цялост и без изменения. (Приложение № 2)

15. Приложения

- **Приложение № 1** – Заповед за събиране и оповестяване на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия.
- **Приложение № 2** – Констативен протокол №. 08-00-1319-1...от 03.09.2025г.
- **Приложение № 3** – Стандартна оперативна процедура /СОП/ - BG-ALERT за разпространение на съобщения за предупреждения на населението в община Свищов.
- **Приложение № 4** – Поведение на населението при бедствия

Настоящият План за ранно предупреждение на населението е неразделна част от Общинския план за защита при бедствия. Той подлежи на ежегодна актуализация и задължителен преглед, след всяка реална ситуация или учение.

.4

ПРЕДЛАГА:
ИНЖ. СТЕФАН ДИМИТРОВ
ДД „УОМПТЧ“ В ОБЩИНА СВИЩОВ